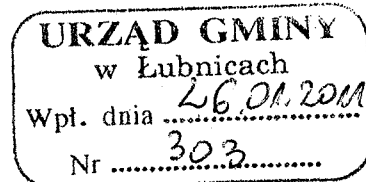


Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
Zespół Zamiejscowy w Sieradzu
ul. 1000 Sieradz, Pl. Wojewódzki 3
Regon: 14170420070, NIP 720-10-00006



Sieradz, dnia 24.01.2011 r.

WA 0031 / 52 / Si / 2011

**Urząd Gminy
w Łubnicach**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 52 / 2011 z dnia 21 stycznia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Łubnice na 2011 rok.

Z up. PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W ŁODZI

mgr Grażyna Kos

zał. Uchwała

GK

Uchwała Nr IV/52/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 stycznia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Łubnice
na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje przedłożony projekt budżetu Gminy Łubnice na 2011 rok.

Uzasadnienie

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami:

1. projektem uchwały budżetowej wraz z załącznikami i autopoprawką z dnia 10 stycznia 2011 roku,
2. uzasadnieniem do tegoż projektu oraz materiałami informacyjnymi,

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, że projekt budżetu na 2011 rok zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje i opracowany został w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz z uwzględnieniem przepisów prawa materialnego w zakresie zadań przypisanych do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego.

W wyniku dokonanej analizy ustalono, że rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono niezgodnie z zasadami wynikającymi



z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późniejszymi zmianami). W świetle tej regulacji w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zaplanowana w projekcie budżetu rezerwa nie spełnia wyżej powołanej normy prawa. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność dokonania stosownych zmian w budżecie w celu spełnienia wymogów ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Informuje się, że rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 235 poz. 1546) wprowadzone zostały zmiany w klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że zmiany te winny być uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2011 rok.

Opinię wyrażoną w niniejszej uchwale Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Grażyna Kos

Sieradz, dnia 23 maja 2011 r.

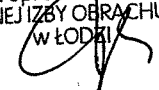
WA 0031 / 157 / Si /2011

Przewodniczący
Rady Gminy Łubnice

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr IV / 157 / 2011 z dnia 18 maja 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Łubnice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.

zał. Uchwała

Z up. PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W ŁODZI


mgr Grażyna Kos

U c h w a ł a N r I V / 1 5 7 / 2 0 1 1

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 18 maja 2011 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łubnice
za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992
roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55,
poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagą** zawartą w uzasadnieniu sprawozdanie
z wykonania budżetu Gminy Łubnice za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia
jednostki i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, w oparciu o następujące
dokumenty:

1. roczne sprawozdania budżetowe,
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2010 rok,
3. uchwały i zarządzenia podjęte w sprawie budżetu i jego zmian.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, iż planowane kwoty dochodów
i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach budżetowych

są zgodne z planami wynikającymi z podjętych przez organy Gminy uchwał i zarządzeń.

Planowane dochody budżetowe wykonano w kwocie 10.516.882,63 zł, tj. 97,98% planu. Wydatki budżetu ogółem zrealizowano w kwocie 11.718.495,45 zł, co stanowiło 94,09% planu. Wydatki majątkowe wykonano w wysokości 1.818.169,45 zł, tj. 93,39% planu. Nie stwierdzono zobowiązań wymagalnych.

Dług Gminy na koniec 2010 roku osiągnął poziom 2.546.467,37 zł, co w relacji do wykonanych dochodów budżetu stanowi 24,21%. Spełnione zostały zatem wymogi art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W świetle tego przepisu łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Z przeprowadzonej analizy sprawozdania Rb-NDS „Kwartalne sprawozdanie o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2010” wynika, że na koniec 2010 roku zaciągnięto o 0,37 zł więcej pożyczki na wyprzedzające finansowanie aniżeli zaplanowano w uchwale budżetowej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 89 ust 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego oraz planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego ,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W świetle zaś postanowień art. 211 ust 1 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W sytuacji, gdy kwota zaciągniętej pożyczki musi być wyższa aniżeli planowano w budżecie, koniecznym jest w ślad za tym dokonanie stosownych zmian w uchwale budżetowej oraz w uchwale, w której Rada wyraziła wolę o zaciągnięciu pożyczki.

Skład Orzekający rozpatrzył ponadto załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok, informację o stanie mienia jednostki.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2010 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Grażyna Kos

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
Zespół Zamiejscowy w Sieradzu
98-200 Sieradz, PL, Wojewódzki 3
Regon: 1470428076, NIP: 725-10-82-556

Sieradz, dnia 29.08.2011 r.

WA 0031 / 221 / Si / 2011

Wzrost. P. P. Zych
obrotowy

Łubnice

| | |
|-----------|------------|
| Um. | GMINY |
| | licach |
| Wpl. dnia | 30.08.2011 |
| Nr | 3021 |

Urząd Gminy
Łubnice

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu przesyła w załączeniu opinię odnośnie możliwości spłaty kredytu przez Gminę Łubnice.

Z up. PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W ŁODZI

Grażyna Kos
mgr Grażyna Kos

Uchwała Nr IV / 221 / 2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 26 sierpnia 2011 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w kwocie 3.223.532,63 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Łubnice w sprawie możliwości spłaty kredytu, na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|------------|------------|------------------|
| 1. Grażyna | Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara | Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł | Dobrzyński | - członek |

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

postanowił:

wydać opinię pozytywną w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydając przedmiotową opinię rozpatrzył następujące dokumenty:

- Uchwałę Nr IV/12/2011 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- informację o wskaźnikach i relacjach poziomu zadłużenia Gminy Łubnice,
- informację o terminach płatności kredytu,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o poręczeniach majątkowych.

Na podstawie przedłożonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. w latach 2011 – 2013

relacje planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu w latach 2011 - 2013, kształtują się następująco:

- w roku 2011 – **12,02%**, po odliczeniu spłat zobowiązań z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten kształtuje się w wysokości **8,04%**,
- w roku 2012 – **13,39%**,
- w roku 2013 – **7,88%**,

Powyższe wskaźniki spełniają wymogi art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) - przepis ten obowiązuje do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). W świetle tego przepisu, łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, zaciągniętych na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jak również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek zaciągniętych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, jak również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu

terytorialnego, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

- nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Ograniczeń powyższych, na podstawie art.169 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku osiągnie wartość **6.270.000,00 zł**, co stanowić będzie **55,98%** planowanych dochodów budżetu. Uwzględniając przepis art. 170 ust 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i odliczając kwotę pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wyniesie **51,52%**. W świetle art. 170 ust. 1 i 2 ww. ustawy o finansach publicznych (przepis ten ma zastosowanie do 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych) łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. W latach 2012 – 2013 relacja wynikająca z powyższego przepisu prawa spełnia wymogi ustawowe.

2. w latach 2014 – 2018

Stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych

kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z przedłożonych materiałów wynika, że w latach 2014 – 2018 poziom spłat zobowiązań Gminy Złoczew kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu. Prognozowane bowiem relacje wyliczone na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, spełniają wymogi określone przepisami prawa i przedstawiać się będą następująco:

| lata | Relacja planowanej łącznej kwoty spłat z art. 243 ufp | ≤ | Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp |
|------|---|---|--|
| 2014 | 4,38% | < | 6,84% |
| 2015 | 7,63% | < | 9,27% |
| 2016 | 7,53% | < | 10,32% |
| 2017 | 7,33% | < | 8,87% |
| 2018 | 8,25% | < | 10,88% |

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO
mgr Grażyna Kos