

Uchwała Nr IV / 5 / 2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 stycznia 2014 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Łubnice.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Grażyna Kos | - przewodnicząca |
| 2. Barbara Polowczyk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łubnice z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Łubnice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2025. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Łubnice, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2025 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Łubnice, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Łubnice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna

z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Łubnice z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych poziomu spłat. Należy zauważyć jednak, że w latach 2014-2018 wysokość powyższej relacji bliska jest dopuszczalnej granicy (wskaźnik spłat wynosi w 2014 roku – 2,00%, w 2015 roku – 2,26%, w 2016 roku – 2,18%, w 2017 roku – 4,31%, w 2018 roku – 7,52; maksymalne wskaźniki kształtują się w latach tych odpowiednio na poziomie: 2,30%, 2,27%, 2,43%, 4,97%, 7,70%). Podkreślenia wymaga to, iż wskaźniki zadłużenia wynikające z art. 243 ustawy ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu w latach 2016 - 2025.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i uznał, że spełnia ona co do zasady wymogi ustawowe. Dokonując jednak analizy objaśnień przyjętych w prognozie wartości ustalono, że objaśnienia te nie zawierają uzasadnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich wartości. Zwraca się uwagę, że stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Powyższe oznacza, iż zawarte w objaśnieniach informacje winny uzasadniać przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wielkości i odnosić się do wszystkich lat tą prognozą objętych.

Na podstawie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że występują rozbieżności kwot wykazanych w załączniku nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej a wielkościami ujętymi w projekcie budżetu m.in. w zakresie:

- dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, różnica opiewa na kwotę 2.600,00 zł,
- wydatków na obsługę długu różnica wynosi 5.000,00 zł,
- wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane różnica to 132.427,82 zł,
- wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy różnica wynosi 124.200,00 zł,

- wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane środkami unijnymi, różnica wynosi 14.000,00 zł.

Skład Orzekający zauważa także, że w kolumnie 14.1 opracowanej prognozy długu (spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych) ujęto wartości, które uwzględniają także zobowiązania dopiero planowane do zaciągnięcia.

Ponadto z analizy załącznika nr 2 do projektu WPF zawierającego wykaz przedsięwzięć wynika, że w roku 2015 zaplanowano przedsięwzięcia, które mają być współfinansowane ze środków pozyskanych spoza budżetu gminy. Z objaśnień odnoszących się do tych zadań wynika, że jednostka nie posiada żadnych deklaracji dofinansowania ani też informacji o pozyskaniu tych środków. W przypadku gdy powyższe założenia nie zostaną spełnione, koniecznym stanie się dokonanie stosownej korekty załącznika o wykazie przedsięwzięć.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.