

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 grudnia 2016 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Łubnice.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łubnice, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

#### Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Łubnice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2017-2030. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2017-2030 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Łubnice, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Łubnice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem

budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Łubnice z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2017	3,41%	5,43%
2018	3,41%	4,71%
2019	2,64%	2,74%
2020	3,86%	4,62%
2021	5,64%	6,48%
2022	5,91%	7,48%
2023	5,82%	7,75%
2024	5,78%	8,02%
2025	5,63%	8,28%
2026	5,48%	8,43%
2027	6,15%	8,38%
2028	2,82%	8,61%
2029	2,69%	8,95%
2030	1,45%	9,10%

Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowany poziom spłat w latach 2019 – 2021 bliski jest dopuszczalnej (maksymalnej) granicy, różnica ta jest mniejsza aniżeli jeden punkt procentowy. W ocenie Składu, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem. Stan taki zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art.243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego należy również dokonać wnikliwej analizy przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkości odnośnie kosztów na obsługę długu, bowiem jak wynika z wartości wykazanych w kol. 2.1.3 wydatki na ten cel wykazują tendencję malejącą. Skład

Orzekający zauważa, że Gmina w 2017 roku planuje zaciągnąć zobowiązania w tytule kredytu i pożyczki, co skutkować winno wzrostem, a nie spadkiem wydatków na obsługę długu.

Ponadto stwierdzono, że w wykazie przedsięwzięć ujęto zadania, których realizacja przebiegać będzie w okresie jednego roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie zadania. W ślad za tym wykaz przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej winien zawierać tylko te zadania, których okres realizacji jest dłuższy aniżeli jeden rok.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Grażyna Kos