

Załącznik do Uchwały Rady Gminy w Łubnicach
Nr XIII/93/2019 z dnia 30 grudnia 2019r.

Łubnice 2019.12.30.

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
98-432 Łódź

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu, ul. Kilińskiego 12; 98-300 Wieluń,
NIP: 8272116809; REGON: 731646408.**

**Strona przeciwna: Rada Gminy w Łubnicach z/s 98-432 Łubnice,
ul. gen. W. Sikorskiego 102; NIP: 997-01-32-801; REGON: 250855506.**

Odpowiedź

na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 18 grudnia 2019 roku, znak: PR Pa 120.2019 na uchwałę Rady Gminy w Łubnicach Nr VII/26/2011 z dnia 18 maja 2011 r. w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Łubnicach w dniu 20 grudnia 2019r.

Rady Gminy w Łubnicach , wnosi o:

1. Oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 18 grudnia 2019 roku na uchwałę Rady Gminy w Łubnicach Nr VII/26/2011 z dnia 18 maja 2011 roku, w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie z zakresie zarzutów zawartych w pkt 1, 3 i 4 skargi.
2. Rada Gminy uznaje zarzut zawarty w pkt 2 skargi .
3. Dopuszczenie dowodów załączonych do odpowiedzi na skargę.
4. Rozpatrzenie skargi również pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy w Łubnicach lub pełnomocnika procesowego reprezentującego Radę Gminy w Łubnicach.

Uzasadnienie:

W dniu 20 grudnia 2019 roku, na adres Rady Gminy w Łubnicach wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu, znak: PR. Pa 120. 2019 na uchwałę Rady Gminy Nr VII/26/2011 z dnia 18 maja 2011 roku, w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Wskazana uchwała po jej uchwaleniu została przekazana, w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Wojewodzie Łódzkiemu. Wojewoda Łódzki działając w trybie art. 91 ust. 1 powołanej wyżej ustawy nie stwierdził wad prawnych podjętej przez Radę Gminy w Łubnicach uchwały nr VII/26/2011. W okresie jednego roku od daty uchwalenia uchwały organ nadzoru nie kwestionował również przedmiotowej uchwały w trybie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Składając przedmiotową skargę Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy w Łubnicach naruszenie przepisów:

1) art. 9a ust. 15 w związku z art. 9a ust. 2-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 ust. 2 załącznika do uchwały, iż w skład zespołu wchodzi przedstawiciele różnych grup zawodowych reprezentujących instytucje publiczne i niepubliczne, odpowiedzialne za realizację zadań.

2) art. 9a ust. 15 w związku z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez powtórzenie i modyfikację zapisów ustawowych w § 3 ust. 2 załącznika do uchwały, że spotkania zespołu odbywają się systematycznie raz na trzy miesiące, a także w przypadku zgłoszeń osób lub rodzin mających trudności lub wykazujących potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu sytuacji kryzysowych.

3) art. 9a ust. 15 w związku z art. 9a ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 3 ust. 7 załącznika do uchwały, że pracami zespołu kieruje kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łubnicach.

4) art. 9a ust. 15 w związku z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 5 regulaminu, iż do zadań zespołu interdyscyplinarnego należeć będzie w szczególności: kompleksowe zajmowanie się rodzinami, w których dochodzi do przemocy, podejmowane interwencje w przypadku przemocy w środowisku i uruchomienia procedur mających na celu jej powstrzymanie, opracowanie adekwatnych strategii postępowania w przypadku rozpoznania i zgłoszenia przemocy, a w szczególności organizowanie współpracy służb, zbieranie i przekazywanie informacji na temat skali zjawiska przemocy w rodzinie i gminie, gromadzenie informacji na temat miejsc, osób, możliwości udzielania pomocy w środowisku lokalnym, wspierania już istniejących placówek, opracowanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie, inicjowanie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób mających w swej pracy kontakt z ofiarami i sprawcami przemocy- organizowanie szkoleń, konferencji itp.

Mając na uwadze treść skargi, Rada Gminy w Łubnicach podnosi co następuje:

Ad. 1. Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy w Łubnicach naruszenie przepisów -art. 9a ust. 15 w związku z art. 9a ust.2-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie , poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 ust. 2 załącznika do uchwały, iż w skład zespołu wchodzi przedstawiciele różnych grup zawodowych reprezentujących instytucje publiczne i niepubliczne, odpowiedzialne za realizację zadań. Kwestionowany przez Prokuratora zapis regulaminu zamieszczony został w części ogólnej Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego i zdaniem Rady Gminy stanowi ogólne wskazanie składu Zespołu Interdyscyplinarnego, które szczegółowo określa art. 9a ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zapis § 2 ust. 2 Regulaminu Interdyscyplinarnego nie stanowi przekroczenia upoważnienia ustawowego określonego w art. 9a ust 15 w związku z art.9a ust. 2-5. Zdaniem Rady stanowi uzupełnienie regulacji zawartej w art. 9a ust. 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Rada Gminy w Łubnicach wnosi o oddalenie skargi Prokuratora w opisanym wyżej zakresie.

Ad. 2. Rada Gminy w Łubnicach przyjmując zapis zawarty w § 3 ust. 2 Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego nie powtórzyła zapisu ustawowego zawartego w art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zapis zawarty jest w części regulaminu zatytułowanej „Funkcjonowanie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego i stanowi dookreślenie zapisu ustawowego. Z pewnością zapis ten nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Wnosimy o oddalenie zarzutu w zakresie zawartym w pkt 2 skargi Prokuratora.

Ad. 3. Rada Gminy uznaje za zasadny zarzut zawarty w pkt 3 skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu.

Ad.4. Zarzut przekroczenia upoważnienia ustawowego określonego w art. 9a ust. 15 w związku z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez wskazanie w § 5 regulaminu, iż do zadań zespołu interdyscyplinarnego należeć będzie w szczególności: kompleksowe zajmowanie się rodzinami, w których dochodzi do przemocy, podejmowane interwencje w przypadku przemocy w środowisku i uruchomienia procedur mających na celu jej powstrzymanie, opracowanie adekwatnych strategii postępowania w przypadku rozpoznania i zgłoszenia przemocy, a w szczególności organizowanie współpracy służb, zbieranie i przekazywanie informacji na temat skali zjawiska przemocy w rodzinie i gminie, gromadzenie informacji na temat miejsc, osób, możliwości udzielania pomocy w środowisku lokalnym, wspierania już istniejących placówek, opracowanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie, inicjowanie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób mających w swej pracy kontakt z ofiarami i sprawcami przemocy- organizowanie szkoleń, konferencji itp. stanowi zdaniem Rady Gminy uzupełnienie (dookreślenie) zadań Zespołu Interdyscyplinarnego, a nie przekroczenia upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9b ust. 1 i 2. Zapis zawarty w § 5 Regulaminu nie stanowi zamkniętego katalogu zadań Zespołu Interdyscyplinarnego. Stanowi natomiast uzupełnienie zapisu ustawowego zawartego w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz rozwinięcie zapisu zawartego w §1 ust. 2 Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego.

W tym stanie rzeczy Rada Gminy w Łubnicach wnosi jak na wstępie odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Gminy
w Łubnicach

Marjan Baniak

W załączeniu:

1. Pełnomocnictwo procesowe.
2. Skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Łubnicach Nr VII/26/2011 z dnia 18 maja 2011r.r. w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
3. Uchwała Rady Gminy w Łubnicach z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 18 grudnia 2019 roku na uchwałę Rady Gminy w Łubnicach Nr VII/26/2011 z dnia 18 maja 2011r. w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
4. Zaskarżona uchwały Rady Gminy w Łubnicach Nr VII/26/2011 z dnia 18 maja 2011r. w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
5. Wyciąg z Protokołu VII Sesji Rady Gminy w Łubnicach z dnia 18 maja 2011r.
6. Kopia listy obecności radnych Rady Gminy w Łubnicach na VII Sesji Rady Gminy w dniu 18 maja 2011r.